



Прокуратура Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА
Архангельской области**

пр. Новгородский, 15, г. Архангельск, 163000

№ 03.2019 № 22-11-2019

На № 02-13/66 от 25.03.2019

О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов (пн 7/79)

За сессию
Тру

Председателю Архангельского областного Собрания депутатов

Прокопьевой Е.В.

Прокуратурой области рассмотрен проект постановления областного Собрания депутатов «О проверке соответствия вопроса, предлагаемого для вынесения на референдум Архангельской области, требованиям статьи 12 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 6 областного закона «О референдуме Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания депутатов И.А. Чесноковым.

На областной референдум предлагается вынести вопрос о том, что полномочия по подготовке и утверждению документов территориального планирования, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования, утверждению правил землепользования и застройки, утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ, на территории Архангельской области должны осуществляться органами местного самоуправления.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пунктом 1 статьи 6 областного закона от 15.07.2003 № 184-23-ОЗ «О референдуме Архангельской области» на референдум Архангельской области могут быть вынесены только вопросы, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации или в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, если указанные вопросы не урегулированы Конституцией Российской Федерации, федеральным законом.

Из части 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) следует, что регулирование градостроительной деятельности находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьями 7 и 8 ГрК РФ определены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности.

При этом статьей 8.2 ГрК РФ предусмотрена возможность перераспределение установленных Кодексом полномочий в области

прокуратура Архангельской области
№ 22-БХС.Орг.3830-19/204

В №

483816

25.03.2019
01-04/463
9
2.

градостроительной деятельности между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указанное перераспределение полномочий осуществляется законами субъекта Российской Федерации.

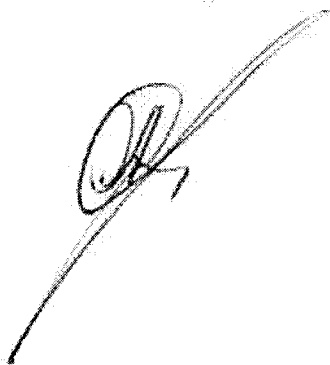
Таким образом, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, а также порядок перераспределения данных полномочий между ними урегулирован федеральным законодательством.

В рамках федерального регулирования принят областной закон от 19.11.2018 № 30-3-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», предусматривающий перераспределение полномочий в градостроительной сфере.

Невозможность вынесения на референдум субъекта Российской Федерации вопроса, урегулированного субъектом Российской Федерации при предоставлении федеральным законом возможности выбора из нескольких вариантов регулирования, подтверждена практикой Верховного Суда Российской Федерации (определения от 10.10.2018 № 8-АПГ18-27, от 11.04.2018 № 84-АПГ18-1).

Таким образом, вопрос о закреплении ряда полномочий в сфере градостроительной деятельности за органами местного самоуправления не может быть вынесен на областной референдум, поскольку он не соответствует федеральному и областному законодательству о референдумах.

Заместитель прокурора области



С.И. Акулин